

## Aktennotiz

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Betreff</b>       | 13. Workshop zukunftsgerichtete Organisationsmodelle                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ort</b>           | Gemeindehaus, Sitzungszimmer 2. Obergeschoss                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Datum, Zeit</b>   | Montag, 30. April 2026, 18.00 – 20.15 Uhr                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Arbeitsgruppe</b> | Alexander Bommeli, GP Politische Gemeinde Oberbüren<br>Erich Frick, GR Politische Gemeinde Oberbüren<br>Martin Frischknecht, SRP Primarschule Oberbüren Sonnentäl<br>Ramon Möhle, SR Primarschule Oberbüren Sonnentäl<br>Yvonne Keller, SRP Oberstufenzentrum Thurzelg<br>Helen Zehnder, SR Oberstufenzentrum Thurzelg<br>Maria Rohner, SRP Primarschule Niederwil<br>Breitenmoser Andreas, SR Primarschule Niederwil |
| <b>Moderation</b>    | Maximilian Koch, ecopol beratung gmbh                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Protokoll</b>     | Jasmin Oberlin, RS Politische Gemeinde Oberbüren                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Entschuldigt</b>  | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### Begrüssung / Info-Abgleich aus den Körperschaften

A. Bommeli begrüsst die Anwesenden zum 13. Workshop der Arbeitsgruppe zur Prüfung neuer Organisationsmodelle.

Die Aktennotiz der Sitzung vom Montag, 30. März 2026 sowie die dazugehörigen Medienmitteilungen werden gemäss Vorschlag ergänzt und genehmigt.

### Was hat sich allenfalls noch getan im Nachgang zu den BV?

Keine Wortmeldungen.

### Was wurde mit dem GP / GR Niederbüren besprochen?

Ein Gespräch mit E. Stillhard, Gemeindepräsident Niederbüren, konnte terminiert werden. Am Gespräch mit E. Stillhard werden A. Bommeli und E. Frick teilnehmen. Der Gemeinderat Niederbüren erwartet, dass ein konkretes Angebot mit klaren Finanzkennzahlen vorgelegt wird.

In diesem Zusammenhang wurde die Zusammensetzung der Arbeitsgruppe erneut diskutiert und beschlossen, die bestehende Konstellation unverändert beizubehalten.

### Entwürfe Inkorporationsvereinbarungen

#### 1. Lesung der drei Vereinbarungen

Die Entwürfe der drei Inkorporationsvereinbarungen werden innerhalb der Arbeitsgruppe Punkt für Punkt durchgegangen. Die vorliegenden Fassungen wurden bereits durch das Amt für Gemeinden und Bürgerrecht kommentiert. Die abschliessende juristische Prüfung steht noch aus.

## Diskussion

In allen drei Inkorporationsvereinbarungen ist der Passus enthalten, dass dem Personal durch die Übernahme keine finanziellen Nachteile entstehen dürfen. Die Wahrung des Besitzstands ist gewährleistet, zugleich bestehen im Personalbereich Möglichkeiten zur Nutzung von Synergiepotenzialen.

Mit der Übernahme gehen alle Rechte und Pflichten vorbehaltlos auf die Politische Gemeinde Oberbüren über. Die Gremien werden angehalten allfällige Altlasten, Risiken oder grössere Rechtsverfahren offenzulegen.

Die Jahresrechnungen 2028 und Budgets 2029 werden durch die Schulgemeinden erstellt und im Frühjahr 2029 durch die Bürgerschaft der Politischen Gemeinde beschlossen.

In der Inkorporationsvereinbarung der Primarschulgemeinde Niederwil wurde die Konkretisierung einer "woh-nortnahen" Beschulung aufgenommen.

Bei der Inkorporationsvereinbarung der Oberstufenschulgemeinde (Art. 3) sind die Liegenschaften der Oberstufenschulgemeinde Oberbüren-Niederwil-Niederbüren im Detail einzeln aufzuführen. Zusätzlich ist ein Passus vorgesehen, welcher die finanzielle Beteiligung der Politischen Gemeinde Niederbüren bei einer allfälligen ganzen oder teilweisen Veräusserung dieser Liegenschaft oder deren ganzer oder teilweisen Zweckänderung oder Überführung ins Finanzvermögen der Politischen Gemeinde regelt. Die Beteiligung entspricht der Quote der Politischen Gemeinde Niederbüren am Liegenschaftseigentum der vormaligen Oberstufenschulgemeinde.

Im Rahmen der Diskussion an der Sitzung wurde seitens eines Teilnehmers die Frage gestellt, wie das weitere Vorgehen aussehen würde, falls bei der kommenden Urnenabstimmung zur Inkorporation der drei Schulgemeinden lediglich eine Schulgemeinde der Vorlage zustimmen würde. M. Koch erläuterte daraufhin, dass in diesem Fall die zustimmende Schulgemeinde in die Gemeinde inkorporiert würde und die beiden anderen Schulgemeinden weiterhin selbstständig bestehen blieben. Diese Aussage führte bei mehreren Sitzungsteilnehmenden zu Verunsicherungen und Unklarheiten.

Die Varianten 4a-d wurden im Vorfeld der Bürgerversammlungen 2026 von der Arbeitsgruppe ausgeschlossen, weshalb die Ausführungen von M. Koch nicht abschliessend waren. Die freiwillige Abstimmung an den Bürgerversammlungen 2026 präferierten klar die grosse Einheitsgemeinde. Aufgrund der zahlreichen Voten an der Vorgemeinde in Niederwil sowie der weiteren Diskussionen an der Bürgerversammlung der Primarschulgemeinde Niederwil rückte jedoch zusätzlich die kleine Einheitsgemeinde in den Fokus und muss als mögliche, zweite valable Variante mitberücksichtigt werden. Deshalb sind die entsprechenden Passagen in den Entwürfen der Inkorporationsvereinbarungen enthalten.

Die konkrete Ausgestaltung der Anträge der beteiligten Körperschaften sowie die wechselseitigen Abhängigkeiten wurden intensiv diskutiert. Es ist noch im Detail zu prüfen, wie die Anträge der beteiligten Körperschaften auszugestalten sind. Ebenso bedarf die gegenseitige Abhängigkeit der einzelnen Entscheide einer vertieften Klärung, insbesondere im Hinblick darauf, ob analog zur Grundsatzabstimmung lediglich bei der Variante einer grossen Einheitsgemeinde eine Inkorporation vorgesehen ist oder ob im Falle einer Ablehnung durch die Oberstufenschulgemeinde auch die Bildung einer kleineren Einheitsgemeinde in Betracht gezogen werden kann.

## Umgang mit den Entwürfen

Die Entwürfe der Inkorporationsvereinbarungen sind in einer gemeinsamen Besprechung der zuständigen Gremien der Vertragsparteien im Detail zu erörtern und im Anschluss daran weiter auszuarbeiten.

## Was fehlt noch?

Die Quote der Politischen Gemeinde Niederbüren am Liegenschaftseigentum der Oberstufenschulgemeinde Oberbüren-Niederwil-Niederbüren ist gestützt auf die massgeblichen finanziellen Zusammenstellungen und Berechnungsgrundlagen noch abschliessend zu ermitteln und festzulegen.

## **Beschulungsvereinbarung Niederbüren**

Mit der Politischen Gemeinde Niederbüren werden zwei Beschulungsvereinbarungen ausgearbeitet:

- a) Primarschüler:innen aus den drei Weilern / Höfen der Pol Gde Niederbüren in der EHG Oberbüren
- b) Oberstufenschüler:innen aus der Pol Gde Niederbüren in der EHG Oberbüren Frage der Arbeitsgruppe oder Frage des Gemeinderates Oberbüren?

Die Beschulungsvereinbarungen regeln unter anderem das durch die Gemeinde Niederbüren zu leistendes Schulgeld je Schüler. Im Schnitt der letzten fünf Jahre wurden rund 3-5 Schüler aus Niederbüren durch die Primarschule Niederwil beschult, was einem Schulgeld von rund Fr. 19'000.00 entspricht.

Die Details der Beschulungsvereinbarung sind in Ausarbeitung. Es werden rechtliche Abklärungen vorgenommen, um zu klären, in welchem Umfang dem Gemeinderat bei der Festsetzung des Schulgeldes ein Ermessensspielraum eingeräumt ist. Es sollen gute win-win-Schulkostenverhandlungen geführt werden.

## **Finanzübersicht**

Die erste rudimentäre Finanzübersicht wurde besprochen und abgeglichen. Eine Verifizierung der zugrunde liegenden Zahlen ist jedoch noch vorzunehmen. Die Finanzübersicht zeigt, dass sich die grosse Einheitsgemeinde Oberbüren hinsichtlich der Grössenordnung mit anderen Einheitsgemeinden vergleichen liesse. Die Übersicht basiert auf den Zahlen des Jahres 2025. Die IT-Kosten erweisen sich als nur bedingt vergleichbar und sind daher aus der Darstellung zu entfernen. Die Pensen der Schulverwaltungen sind im Sinne des Status quo zu übernehmen.

## **Fact-Sheet**

Nebst den Vereinbarungen und den Beschulungsvereinbarungen wird ein Arbeitspapier "Facts" erarbeitet, welches Fragen und Bedenken darstellt und beantwortet. An der Sitzung wurden unter anderem die Punkte Skilager/Lager, Musikschulen, Schülertransport und Schulsozialarbeit andiskutiert und in das Fact-Sheet aufgenommen. Dieses Dokument ist fortlaufend zu ergänzen und zu aktualisieren. Die Gremien werden gebeten, relevante Punkte für das Fact-Sheet bis 30. Juni 2026 an M. Koch zu melden.

## **Nächste Schritte**

- Besprechungen zwischen den Vertragsparteien / Ausarbeitung der Inkorporationsvereinbarungen  
Verantwortlich: Politische Gemeinde Oberbüren
- Laufende Ergänzung des Fact-Sheet  
Verantwortlich: ecopol AG
- Weitere Ausarbeitung der Beschulungsvereinbarungen inkl. Prüfung der rechtlichen Gegebenheiten  
Verantwortlich: ecopol AG
- Vorbereitung des Gesuchs um Förderbeiträge Kt. St.Gallen (4 Monate Vorlaufzeit)  
Verantwortlich: ecopol AG

## **Kommunikation**

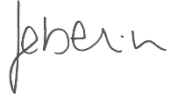
Über die heutige Sitzung wird wiederum eine Aktennotiz erstellt, welche der Bevölkerung auf der Website öffentlich zugänglich gemacht wird. Die Bevölkerung wird mittels Medienmitteilung über den weiteren Verlauf des Prozesses informiert.

Die Besprechungen zwischen den Vertragsparteien werden ebenfalls schriftlich dokumentiert und der Arbeitsgruppe zur Kenntnis gebracht. Auf eine Veröffentlichung dieser Protokolle wird jedoch verzichtet.

## Termine

Die Termine können dem Anhang «Terminübersicht» entnommen werden.

Oberbüren, 30. April 2026

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. Oberlin'.

Jasmin Oberlin  
Ratsschreiberin